

УТВЕРЖДАЮ
Начальник управления образования
г. Райчихинска



Л.А.Гусенкова

ПОЛОЖЕНИЕ об инспекционной деятельности управления образования городского округа города Райчихинска Амурской области

I. Общие положения

1. Настоящее положение устанавливает нормативное регулирование деятельности управления образования городского округа города Райчихинска (далее управления образования) в части осуществления ими инспекционных функций и определяет принципы их взаимодействия с образовательными учреждениями города.
2. Под инспектированием понимается проведение управлением образования проверок, наблюдений, обследований (далее инспекционных проверок), осуществляемых в порядке инспекционного контроля в пределах своей компетенции за соблюдением подведомственными образовательными учреждениями и их руководителями положений, норм и правил, установленных законодательством в области образования и иными нормативными правовыми актами.

Инспектирование сопровождается инструктированием должностных лиц по вопросам инспекционных проверок.

3. Целями инспектирования являются:
 - соблюдение законодательства Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в сфере образования;
 - исполнение нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов управления образованием и образовательных учреждений;
 - защита прав и свобод участников образовательного процесса;
 - реализация принципов государственной политики в области образования;
 - соблюдение социальных гарантий реализации прав граждан на образование;
 - сохранение единого образовательного пространства Российской Федерации через соблюдение государственных образовательных и социальных стандартов, нормативов всеми субъектами системы образования;
 - совершенствование механизма управления качеством образования (формирование условий и результатов образования) в соответствии с положением об органе управления образованием;
 - проведение анализа и прогнозирования тенденций развития системы образования или ее составляющих.
4. Специалисты управления образования, осуществляя инспектирование, руководствуются в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами, изданными субъектом Российской Федерации, органом управления образованием, учредительными документами образовательных учреждений, их локальными актами, решениями органов управления образованием о проведении проверки и настоящим положением.

II. Основные задачи инспектирования

5. Основными задачами инспектирования являются
- осуществление контроля за исполнением законодательства Российской Федерации и Амурской области;
 - выявление случаев нарушений и неисполнения законодательных и иных нормативных правовых актов и принятие в пределах своей компетенции мер по их пресечению;
 - анализ причин лежащих в основе нарушений и подготовка предложений по их предупреждению;
 - анализ и экспертная оценка эффективности результатов деятельности подведомственных образовательных учреждений и их руководителей;
 - инструктирование руководителей образовательных учреждений по вопросам применения действующих в образовании норм правил и предоставление им рекомендаций о корректировке или отмене их управленческих решений; изучение состояния муниципальной системы образования или ее составляющих выявление отрицательных и положительных тенденций в их развитии и разработка на этой основе предложений по устранению негативных тенденции и распространению управленческого опыта;
 - анализ результатов реализации законодательства Российской Федерации, Амурской области и иных нормативных правовых актов в области образования с целью разработки предложений и рекомендаций для принятия мер по повышению эффективности применения этих актов на практике.

III. Организационные виды, формы и методы инспектирования

6. Организационной формой инспектирования является инспекционный контроль.
7. Инспекционный контроль - проверка результатов деятельности образовательных учреждений и руководителей с целью установления исполнения законодательства и иных нормативных документов, в том числе решений коллегии, приказов, указаний, распоряжений, а также с целью изучения последствий реализации принятых решений, имеющих нормативно- правовую силу.

Инспекционный контроль - это проверка образовательных учреждений и их руководителей с использованием методов документального контроля, обследования, наблюдения за фактическим состоянием проверяемого объекта экспертизы, анкетирования, опроса участников образовательного процесса, контрольных срезов освоения образовательных программ (по согласованию с руководителями образовательных учреждений) и иных правомерных методов, способствующих достижению цели контроля. Инспекционный контроль в виде ревизии финансово - хозяйственной деятельности осуществляется в пределах компетенции и наличия у органа управления образованием соответствующих функций.

8. Инспектирование может осуществляться в виде плановых, оперативных аудиторских проверок и мониторинга.

Инспектирование в виде плановой проверки осуществляется в соответствии с утвержденным планом графиком, который обеспечивает периодичность и исключает нерациональное дублирование в организации проверок.

Оперативное инспектирование - осуществляется в целях установления и проверки сведений о нарушениях, указанных в обращениях граждан и организаций, и урегулирования конфликтных ситуаций в отношениях между участниками образовательного процесса.

Инспектирование в виде мониторинга позволяет осуществлять постоянное наблюдение за нормируемой деятельностью образовательных учреждений, сбор и обработку информации (например: по подготовке образовательных учреждений к новому учебному году, по результатам аттестации школьников, по осуществлению

летней оздоровительной кампании, по состоянию здоровья детей, по организации питания и др. для эффективного решения задач управления качеством образования.

Инспектирование в виде аудиторской проверки осуществляется с целью консультирования изучения правомерности и правильности управленческих решений, без принятия мер административного воздействия к руководителям образовательного учреждения

Инспектирование сопровождается инструктированием - обучением должностных лиц по вопросам применения норм законодательства на практике и разъяснением положений нормативных правовых актов.

9. По совокупности вопросов, подлежащих проверке, проводится инспектирование:
- образовательных учреждений - тематические проверки (одно направление деятельности) комплексные проверки (два и более направлений деятельности)
 - должностных лиц - тематические и комплексные проверки.

IV. Основные правила инспектирования.

10. Общее методическое руководство инспектированием и координацию инспекционной деятельности осуществляет управление образования.
11. Управление образования проводит инспекционные проверки силами своих специалистов, обладающих необходимой квалификацией и прошедших соответствующее обучение не реже 1 раза в 5 лет и должностные обязанности которых включают инспекционные функции.

В качестве экспертов к участию в инспектировании могут привлекаться сторонние (компетентные) организации, отдельные специалисты, в том числе объединенные во временные экспертные группы (комиссии).

12. Управление образования вправе обратиться в различные научные и методические учреждения за помощью для проведения инспекционных проверок. Оплата труда, привлекаемых к инспектированию высококвалифицированных, специалистов, педагогических работников учреждений образования может осуществляться и на договорной основе. Помощь может быть предоставлена в том числе, в виде проведения проверок по отдельным направлениям деятельности, участия компетентных специалистов в проведении конкретных инспекционных работ, консультировании.
13. Управление образования может делегировать в установленном порядке право руководителям образовательных учреждений осуществлять инспектирование по вопросам урегулирования конфликтных ситуаций в отношениях между участниками образовательного процесса.
14. Периодичность и виды инспектирования результатов деятельности образовательных учреждений и их руководителей определяются необходимостью получения объективной информации о реальном состоянии дел в образовательном учреждении

Плановые (тематические, комплексные) проверки инспектируемых образовательных учреждений проводятся не более 3 раз в учебный год.

План проверок, по которому осуществляются инспекционные проверки, доводится до образовательных учреждений после утверждения плана работы управления образования на календарный год путем его размещения на официальном сайте управления образования.

Нормирование и тематика инспекционных и контрольных проверок находится в исключительной компетенции руководителя органа управления образованием. Продолжительность тематических, либо комплексных проверок не должна превышать более 5-10 дней. Руководители образовательных учреждений должны быть предупреждены о предстоящей проверке. В исключительных случаях оперативное инспектирование возможно без предупреждения.

15. Изучение и анализ деятельности образовательных учреждений, должностных лиц проводится, как правило, после согласования с руководителями объектов инспектирования.
16. План инспектирования утверждается начальником управления образования и доводится до сведения руководителей образовательных учреждений.
17. Задание начальника управления образования о проведении инспектирования с целью проверки состояния дел по вопросу (вопросам), по которому готовится управленческое решение, а также задание на осуществление проверки сведений, изложенных в обращениях граждан, организаций, должны быть документально оформлены.
18. Основаниями для инспекционной проверки являются:
 - Приказ о проведении инспекционных проверок управления образования (по согласованию со всеми службами) - плановое инспектирование;
 - задания начальника управления образования; проверка состояния дел для подготовки управленческих решений;
 - обращение физических лиц и юридических лиц в управление образования по поводу нарушений в области образования - оперативное инспектирование.
19. Специалисты, направленные для проведения проверки, должны иметь при себе или заранее представить в инспектируемую организацию приказ о предстоящей проверке.
20. Специалисты, проводящие инспекционную проверку, имеют право запрашивать необходимую информацию, относящуюся к вопросу инспектирования. Для осуществления инспектирования формируется комиссия (группа специалистов), издается приказ о сроках проверки, определении темы проверки, изучаемых вопросов, установлении сроков предоставления итоговых материалов.
21. Приказ может устанавливать особенности данной проверки и должен обеспечить достаточную информированность и сравнимость результатов инспектирования для подготовки справки (итогового документа) по отдельным разделам деятельности образовательного учреждения или должностного лица.
22. При обнаружении в ходе инспектирования нарушений законодательства в деятельности образовательного учреждения по вопросам, не входящим в компетенцию управления образования, а также, если принятие решения по обнаруженным нарушениям не отнесено к их компетенции, необходимо своевременно информировать иные компетентные органы власти и управления о выявленных нарушениях.
23. В ходе инспектирования и после его окончания специалисты, осуществляющие инспектирование, при необходимости проводят инструктирование должностных лиц образовательных учреждений по вопросам, относящимся к предмету инспекционной проверки.
24. Результаты проведенного инспектирования доводятся до сведения образовательного учреждения или должностного лица.
25. Экспертные опросы и анкетирование обучающихся и воспитанников проводятся в соответствии с установленными нормами и правилами.

V. Компетенция и полномочия управления образования при проведении инспектирования.

26. В целях координации и не допущения дублирования при организации проверок подведомственных образовательных учреждений руководитель органа управления образованием вправе получать информацию о планах по организации контроля деятельности образовательных учреждений и должностных лиц других служб и ведомств, расположенных на территории муниципального образования.

27. Управление образования вправе осуществлять инспектирование результатов деятельности подведомственных образовательных учреждений и их руководителей в порядке инспекционного контроля по вопросам:

- исполнения норм и правил, установленных законодательством Российской Федерации и Амурской области и иными нормативными правовыми актами в сфере образования;
- оценки результатов деятельности образовательных учреждений, направленной на осуществление государственной политики в области образования;
- реализации права граждан на получение установленного Законом Российской Федерации "Об образовании в Российской Федерации" обязательного основного общего образования;
- обеспечения гражданам, проживающим на территории округа (города), возможности выбора форм получения образования, общеобразовательного учреждения;
- выполнения в городе плана мероприятий по реализации целевых программ развития образования;
- представления и достоверности показателей о соответствии федеральным и местным требованиям условий осуществления образовательного процесса в образовательных учреждениях, расположенных на подведомственных им территориях;
- результатов деятельности руководителей подведомственных образовательных учреждений по вопросам осуществления контроля за соблюдением государственных стандартов, установленного порядка промежуточной и итоговой аттестации обучающихся и осуществления текущего контроля в соответствии с требованиями Закона Российской Федерации "Об образовании Российской Федерации" и Устава образовательного учреждения;
- соблюдения санитарных норм и правил, охраны здоровья обучающихся и воспитанников, оснащённости учебного процесса и оборудования учебных заведений;
- совершенствования программно-методического обеспечения учебного процесса;
- реализации дополнительных и федеральным льгот обучающимся, воспитанникам и педагогическим работникам образовательных учреждений, а также видов и норм материального поощрения обучающихся, воспитанников и педагогических работников;
- осуществления повышения квалификации педагогических работников;
- других вопросов, находящихся в компетенции органа управления образованием.

28. Управление образования как учредитель образовательных учреждений, вправе осуществлять инспектирование результатов деятельности образовательных учреждений по вопросам:

- сохранности и эффективного использования имущества, находящегося в оперативном управлении образовательного учреждения (зданий, помещений, сооружений и др. имущества);
- соблюдения условий аренды зданий, помещений, сооружений и др. имущества; использования образовательным учреждением финансовых средств, выделяемых учредителем и полученных из других источников;
- организации общественного питания и медицинского обслуживания в целях охраны и укрепления здоровья обучающихся, воспитанников и работников образовательных учреждений;
- соблюдения требований, установленных Уставом, другими учредительными документами, а также договором, заключенным между учредителем и образовательным учреждением.

VI. Результаты инспектирования.

29. Результаты инспектирования оформляются в форме аналитической справки, справки о результатах проверки, служебной записки или доклада о состоянии дел по проверяемому вопросу или иной формы, установленной органом управления образованием (далее - итоговый материал).

Итоговый материал должен содержать констатацию фактов, выводы и, при необходимости, предложения. К нему могут прилагаться копии документов, удостоверяющие изложенные в итоговом материале факты и подтверждающие правильность выводов.

30. Итоговый материал может оформляться на месте инспектирования. В случаях, когда требуется углубленная обработка и анализ собранной информации, результаты инспектирования доводятся до сведения руководителей образовательных учреждений в течение 2 недель со дня окончания инспектирования.

31. При ознакомлении с итоговыми материалами руководитель инспектируемой организации вправе сделать запись о несогласии с результатами инспектирования в целом или по отдельным фактам и выводам.

32. По итогам инспектирования в зависимости от формы, целей, задач проверки и с учетом реального положения дел:

- могут проводиться педагогические советы, производственные совещания, рабочие совещания с педагогическим коллективом, совещания руководителей образовательных учреждений с возможным привлечением представителей исполнительной и представительной властей, общественных организаций;
- замечания и предложения инспектирующих лиц по результатам проверки могут быть записаны в «Журнал учета проверок юридических лиц» при наличии последней в образовательном учреждении.

32. Начальник управления образования по результатам инспекционной проверки может принять решения, в том числе:

- об издании соответствующего приказа или иного нормативного правового акта;
- обсуждении материалов инспектирования на Коллегии управления образования;
- о направлении письма или иных материалов инспектирования в органы, компетентные принимать решения по представленным в них вопросам;
- о повторном инспектировании с привлечением определенных специалистов;
- о дисциплинарной ответственности руководителей образовательных учреждений;
- иные решения в пределах своей компетенции.

33. Управление образования по результатам инспектирования в случае выявления грубых нарушений законодательства в области образования и/или устава образовательного учреждения могут проинформировать руководство органа местного самоуправления, министерство образования и науки Амурской области и другие органы, компетентные принимать решения по данным вопросам.

34. Результаты инспекционной проверки сведений, изложенных в обращениях граждан, в обращениях и запросах организаций, должны быть сообщены этим гражданам и организациям в установленном порядке и в установленные сроки.

35. Результаты тематической проверки ряда образовательных учреждений могут быть оформлены одним документом.

36. Руководитель проинспектированного образовательного учреждения по материалам инспектирования принимает соответствующее решение и в случаях, когда требуется, направляет в управление образования план мероприятий по устранению отмеченных нарушений в ходе инспекционной проверки или справку по итогам проделанной работы.